

ПРИОРИТЕТИ НА КОМИСИЯТА „ЮНКЕР“



Този диск е изработен от ЕИЦ-
„Европа директно“, Велико Търново
с финансовата подкрепа на Европейската комисия.



Съдържание:

ДЕСЕТЕ ПРИОРИТЕТА НА КОМИСИЯТА „ЮНКЕР“ И ОЧАКВАНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ТЯХ.....	3
НОВ СТИМУЛ ЗА РАБОТНИТЕ МЕСТА, РАСТЕЖА И ИНВЕСТИЦИИТЕ	7
СВЪРЗАН ЦИФРОВ ЕДИНЕН ПАЗАР	10
УСТОЙЧИВ ЕНЕРГИЕН СЪЮЗ С ОРИЕНТИРАНА КЪМ БЪДЕЩЕТО ПОЛИТИКА ПО ВЪПРОСИТЕ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА КЛИМАТА	15
ПО-ЗАДЪЛБОЧЕН И ПО-СПРАВЕДЛИВ ИКОНОМИЧЕСКИ И ПАРИЧЕН СЪЮЗ.....	27
РАЗУМНО И БАЛАНСИРАНО СПОРАЗУМЕНИЕ	30
ЗА СВОБОДНА ТЪРГОВИЯ СЪС САЩ	30
ПРОСТРАНСТВО НА ПРАВОСЪДИЕ И ОСНОВНИ ПРАВА, ИЗГРАДЕНО ВЪРХУ ВЗАИМНО ДОВЕРИЕ	33
КЪМ СЪЗДАВАНЕ НА НОВА ПОЛИТИКА ЗА МИГРАЦИЯТА	36
ПО-СИЛЕН УЧАСТНИК НА СВЕТОВНАТА СЦЕНА	39
СЪЮЗ НА ДЕМОКРАТИЧНА ПРОМЯНА.....	41
НАПРЕДЪК ПО 10-ТЕ ПРИОРИТЕТА НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ.....	43

Източник на изображенията: Европейски съюз



Тази публикация се реализира от Европейски информационен център „Европа Директно“- Велико Търново с финансовата подкрепа на Европейския съюз. Информацията и мненията, публикувани тук, не отразяват задължително официалните становища на Съюза.





ДЕСЕТЕ ПРИОРИТЕТА НА КОМИСИЯТА „ЮНКЕР“ И ОЧАКВАНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ТЯХ

Преди повече от една година настоящата Комисия постави ново начало. Въз основа на **Програмата за работни места, растеж, справедливост и демократична промяна** бяха определени приоритетите на Комисията и беше поет ангажимент работата да се съсредоточи върху областите, в които Европейският съюз е в състояние да изиграе съществена положителна роля. Целта е намесата на Комисията да бъде по-голяма за големите въпроси и по-скромна за по-малките.

Десетте приоритета, посочени в Програмата — които са както мисията на Комисията „Юнкер“, така и базата, на която беше избрана — се фокусират върху следните области на политиката:

1. Нов стимул за работните места, растежа и инвестициите

„Трябва да използваме тези публични средства, с които разполагаме на равнището на Съюза, за да стимулираме частните инвестиции в реалната икономика. Нужни са ни по-разумни инвестиции, по-добра насоченост, по-малко регулация и по-голяма гъвкавост, що се отнася до използването на тези публични средства. Според мен това следва да ни даде възможност да мобилизираме допълнителни публични и частни инвестиции в реалната икономика в размер до 300 милиарда евро през следващите три години.“

2. Свързан цифров единен пазар

„Чрез създаването на свързан цифров единен пазар можем да генерираме допълнителен растеж в Европа в размер до 250 милиарда евро през мандата на следващата Комисия и по този начин да създадем стотици хиляди нови работни места, по-специално за по-младите, които търсят работа, както и едно жизнено общество, основано на знанието.“

3. Устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата

„Искам европейският енергиен съюз да заеме първо място в света по отношение на енергията от възобновяеми източници. Бих искал също така значително да повиша енергийната ефективност отвъд целта за 2020 г., по-специално що се отнася до сградите, и с оглед на това подкрепям определянето на амбициозна задължителна цел, с която да продължим по поетия път към енергийна ефективност.“

4. По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилена промишлена



Тази публикация се реализира от Европейски информационен център „Европа Директно“ - Велико Търново с финансовата подкрепа на Европейския съюз. Информацията и мненията, публикувани тук, не отразяват задължително официалните становища на Съюза.





база

„Трябва да поддържаме и укрепваме силна и ефективна промишлена база за нашия вътрешен пазар, тъй като би било наивно да се вярва, че растежът в Европа може да бъде изграден единствено на основата на услугите. **Трябва да върнем дела на промишлеността в БВП на ЕС от сегашните по-малко от 16 % до 20 % в срок до 2020 г.**”

5. По-задълбочен и по-справедлив икономически и паричен съюз

„Ще бъде необходимо да променим начина, по който предоставяме зависещо от определени условия подпомагане за възстановяване на стабилността в страните от еврозоната, изпитващи затруднения. В бъдеще трябва да сме в състояние да **заменим „тройката“ с по-демократична структура с по-голяма отчетност** въз основа на европейските институции, като се упражнява по-голям парламентарен контрол както на европейско, така и на национално равнище. Предлагам също така в бъдеще за всяка програма за подпомагане и реформи да се извършва не само оценка на фискалната устойчивост, но и **оценка на социалното въздействие.**”

6. Разумно и балансирано споразумение за свободна търговия със САЩ

„Няма да пожертвам **стандартите за безопасност, здравните и социалните стандарти и стандартите за защита на данните на Европа, нито културното ни многообразие** в името на свободната търговия.”

7. Пространство на правосъдие и основни права, изградено върху взаимно доверие

„**Борбата с трансграничната престъпност и тероризма** е обща европейска отговорност. Необходимо е да разбием мрежите на организираната престъпност, като трафика на хора, контрабандата и киберпрестъпността. Трябва да се справим с корупцията, да водим борба срещу тероризма и да предприемем ответни действия срещу радикализацията, гарантирайки спазването на основните права и ценности, в това число процесуалните права и защитата на личните данни.”

8. Към създаването на нова политика за миграцията

„Неотдавнашните ужасни събития в Средиземно море ни показаха, че е необходимо Европа да управлява по-добре миграцията във всички нейни аспекти. Това е преди всичко хуманитарен императив. Убеден съм, че трябва да работим в тясно сътрудничество и в **дух на солидарност**, за да гарантираме, че ситуации като тази в Лампедуза никога няма да се повторят.”

9. По-силен участник на световната сцена

„Трябва да работим за по-силна Европа в областта на **сигурността и отбраната.**”





Да, Европа е по-скоро „мека сила“. Но дори и най-силните меки сили не могат да бъдат ефективни в дългосрочен план без да имат поне известен интегриран отбранителен капацитет. Договорът от Лисабон предоставя възможност на държавите членки, които желаят, да обединят своя отбранителен капацитет под формата на постоянно структурирано сътрудничество.”

10. Съюз на демократична промяна

„Аз искам да водя с Вас политически, а не технократски диалог. Възнамерявам винаги да изпращам политически представители на важните тристранни преговори и очаквам Съветът да стори същото.“

Жан-Клод Юнкер, Председател на Европейската комисия



10 ПРИОРИТЕТА

Ангажиментът спрямо десетте политически приоритета се потвърди с Работната програма на Европейската комисия за 2016 г. — всяка година Комисията приема работна програма, определяща списък на действията, които тя ще предприеме през следващите дванадесет месеца. Чрез нея

политическите приоритети се превръщат в конкретни действия.

Изготвянето на работната програма бе обогатено с консултации с Европейския парламент и Съвета въз основа на писмото за намерения, изпратено от председателя Юнкер и от първия заместник-председател Тимерманс на 9 септември 2015 година след речта за състоянието на Европейския съюз. В работната си програма Комисията ясно посочва приоритетните досиета, по които тя иска съзаконодателите да осъществят най-бърз напредък и да постигнат бързи резултати за гражданите на Европа.

В тазгодишната работна програма ще бъдат представени 23 ключови инициативи по десетте политически приоритета, 20 внесени предложения ще бъдат оттеглени или изменени и ще бъдат осъществени 40 действия по програмата REFIT с цел преглед на качеството на съществуващото законодателство на Европейския съюз.

Новите инициативи, по които Комисията ще работи през 2016 г., включват:

- ✓ Инициативи за по-добро управление на миграцията, както и предложения за управление на границите;
- ✓ Изграждане на цифровия единен пазар, последващи действия във връзка със стратегията за единния пазар, космическа стратегия за Европа, както и европейски план за действие в областта на отбраната;





- ✓ Кръгова икономика, следващи стъпки за устойчиво европейско бъдеще, както и законодателство за прилагане на енергийния съюз;
- ✓ Програма за Европа за развитие на нови умения, ново начало за работещи родители, както и стълб на социалните права в рамките на задълбочаването на икономическия и паричен съюз;
- ✓ Пакет за корпоративно данъчно облагане и план за действие относно ДДС.

Искате да споделите мнението си за това, което се случва в Европейския съюз, за това как той се справя с основните предизвикателства? Имате въпроси и предложения по отношение на десетте приоритета на Комисията „Юнкер“?



Европейските комисари ще ви изслушат!

Това може да стане благодарение на серията диалози с гражданите, в които участват всички членове на Европейската комисия и които се провеждат във всички страни членки.

Следете за [предстоящи събития](#) близо до вас, бъдете информирани за проявите онлайн и участвайте в диалозите чрез [#Eudialogues](#).

Мрежата Europe Direct не коментира конкретни политически въпроси или позиции на Европейския съюз, но също може да предостави информация за десетте приоритета на Комисията „Юнкер“.

Полезни връзки:

- ✓ [Въпроси и отговори: работната програма за 2016 г.](#)
- ✓ [Комисията и нейните приоритети](#)
- ✓ [Ново начало за Европа: моята програма за работни места, растеж, справедливост и демократична промяна. Политически насоки за следващата Европейска комисия](#)





НОВ СТИМУЛ ЗА РАБОТНИТЕ МЕСТА, РАСТЕЖА И ИНВЕСТИЦИИТЕ

Основен приоритет на Европейската комисия е засилването на конкурентоспособността на Европа и стимулирането на инвестициите с цел създаване на работни места, при това без да се създава нов дълг.

От началото на световната икономическа и финансова криза инвестициите в Европа са по-малко, а безработицата е нараснала. За да се справи с тези проблеми комисията на Жан-Клод Юнкер представя амбициозен пакет от мерки за работни места, растеж и инвестиции.

Комисията е на мнение, че не е възможно да се гради устойчив растеж върху непрестанно увеличаващ се дълг - урок от кризата, който се взема под внимание. Необходимо е бюджетът на ЕС да се използва много по-успешно и ефективно. Целта е публичните средства на равнището на Съюза да се насочват към стимулиране на частните инвестиции в реалната икономика, за което са нужни по-разумни инвестиции, по-добра насоченост, по-малко регулация и по-голяма гъвкавост.



Защо е важно?

В краткосрочен план слабите инвестиции забавят икономическото възстановяване, а в дългосрочен план липсата на инвестиции пречи на растежа и конкурентоспособността. Слабите инвестиции оказват значително въздействие върху капитала, което на свой ред задържа потенциала за растежа, производителността, равнищата на заетост и създаването на работни места в Европа.

План за инвестиции

Планът за инвестиции за Европа има три цели: премахване на пречките пред инвестициите чрез задълбочаване на единния пазар, осигуряване на видимост и техническа помощ за инвестиционни проекти и по-интелигентно използване на новите и съществуващите финансови ресурси. Според оценки на Европейската комисия през следващите години Планът за инвестиции има потенциала да добави между 330 и 410 милиарда евро към БВП на ЕС и да създаде между 1 и 1,3 милиона нови работни места. В Съюза има достатъчно средства, но частните инвестиции не са на необходимите равнища поради липсата на доверие и





несигурност, наред с други фактори, така че целта на Плана за инвестиции е да предостави решение на този проблем.

Инвестиционният план вече дава резултати – Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) е изчислила, че към края на 2015 година са привлечени към 50 милиарда евро.

Около 100 милиона евро са предвидени за малките и средни предприятия в България, като по този начин ще се създадат много нови работни места. Заемите се отпускат по програма COSME с финансовата подкрепа на Европейската комисия.



Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) е в основата на Плана за инвестиции. Предизвикателството пред фонда е да прекъсне порочния кръг от недостатъчно доверие и недостатъчни инвестиции и да се използват средствата, с които разполагат финансовите институции, корпорациите и физическите лица във време, когато публичните ресурси са недостатъчни. ЕФСИ се създава в рамките на ЕИБ. Той мобилизира допълнителни инвестиции в реалната икономика в области като инфраструктура, образование, научни изследвания, иновации, възобновяеми енергийни източници и енергийна ефективност. ЕФСИ е насочен също към проекти, които, наред с останалите цели, насърчават създаването на работни места, дългосрочния растеж и повишаването на конкурентоспособността. ЕФСИ е изграден на основата на гаранция в размер на 16 милиарда евро. Гаранцията е подкрепена с гаранционен фонд от 8 милиарда евро от бюджета на ЕС. ЕИБ поема ангажимент за 5 милиарда евро, като с това капацитетът за поемане на риск на ЕФСИ е 21 милиарда евро. Прогнозите на ЕИБ и на Европейската комисия сочат, че едно евро защита от фонда следва да генерира частни инвестиции в реалната икономика в размер на 15 евро, които в противен случай не биха били направени.

- ✓ **Какви критерии ще бъдат прилагани за подбор на проектите?**
- ✓ **Кои проекти ще бъдат финансирани?**
- ✓ **Кой ще бъде отговорен за вземането на решение дали проектите отговарят на критериите?**

Установени са строги критерии за допустимост и няма да се прилагат квоти по държави или сектори.





Инвестиционен комитет, съставен от независими експерти ще взема решения дали определени проекти могат да бъдат подкрепени с гаранцията на ЕС, въз основа на инвестиционните насоки и набор от показатели. Проектите ще се подбират въз основа на тяхната „допълняемост“ (т.е. че не биха могли да се осъществят без подкрепата на гаранцията на ЕС), икономическа жизнеспособност, надеждност и достоверност и техния принос за ключови стимулиращи растежа области в съответствие с политиките на ЕС.

Кой може да кандидатства за финансиране по линия на ЕФСИ и по какъв начин?

За финансиране по линия на ЕФСИ могат да кандидатстват следните структури: образувания с всякакъв размер, предприятия със специално предназначение или дружества за проекти; малки и средни предприятия (с до 250 служители) и дружества със средна пазарна капитализация (с до 3000 служители); образувания от публичния сектор (с изключение на самите държави членки); банки, отпускащи заеми чрез посредничество; фондове и всякаква друга форма на дружества за колективно инвестиране; специално създадени инвестиционни платформи.

Съществуват два начина за кандидатстване за финансиране по линия на ЕФСИ. На първо място, всеки организатор на проекти може да се свърже пряко с ЕИБ във всеки един момент и да представи предложението си, като използва обичайното заявление на страницата на ЕИБ в частта относно стратегическите инвестиции. Правителствата на държавите членки не изпълняват функцията на контролни органи в този процес. Когато ЕИБ получи предложение за проект, тя прави анализ на предложението и взема решение дали то е подходящо за финансиране от ЕИБ или по линия на ЕФСИ.



На второ място МСП, които са заинтересовани от операции на ЕФСИ, финансирани чрез Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ) — частта за МСП и дружествата със средна пазарна капитализация — може да се запознаят с информацията относно финансовите посредници на ЕИФ.

Полезни връзки:

- ✓ [Достъп до финансиране](#)
- ✓ [Европейска инвестиционна банка](#)
- ✓ [Европейски консултантски център по инвестиционни въпроси](#)
- ✓ [Европейски портал за инвестиционни проекти](#)
- ✓ [Програма COSME](#)
- ✓ [Уебсайт на Европейски инвестиционен фонд](#)





СВЪРЗАН ЦИФРОВ ЕДИНЕН ПАЗАР

Цифровите технологии и интернет преобразяват нашия свят във всички сфери на живота и във всяка стопанска дейност. Европа трябва да приветства цифровата революция и да създаде цифрови възможности за хората и предприятията.

Стратегията за цифров единен пазар представлява плана на ЕС за създаване на свободен и сигурен пазар, в който хората да могат да извършват трансгранични покупки, а фирмите — трансгранични продажби в рамките на ЕС, в която и държава членка да се намират. Стратегията има за цел разширяване на цифровата икономика на ЕС, така че тя да предлага на потребителите по-добри услуги на по-добри цени и да допринася за растежа на предприятията.

Защо е важно?

Европейските граждани се сблъскват с пречки, когато използват онлайн услуги и инструменти. Онлайн пазарите запазват като цяло националната си характеристика: само 15 % от гражданите пазаруват онлайн от друга държава от ЕС, а едва 7 % от малките и средни предприятия продават в друга държава от ЕС.

Продължаващите регулаторни пречки и разпокъсаността на пазара възпрепятстват достъпа на гражданите до стоки и услуги и забавят растежа на предприятията.

Според Комисията, напълно функциониращ цифров единен пазар би могъл да добави 415 млрд. евро към икономиката на ЕС годишно. За да се разгърне този потенциал, ЕС планира радикални реформи: от нова рамка за авторските права до доставките на колетни пратки и далекосъобщенията.



Какви са целите?

Цифровият единен пазар има за цел премахването на националните бариери пред сделките, които се извършват онлайн. Той се основава на концепцията за общия пазар, която е насочена към премахването на пречките пред търговията между държавите членки с цел увеличаване на икономическия просперитет и принос към „един все по-тесен съюз между





народите на Европа“ и е развита допълнително като концепция за вътрешния пазар, определен като „пространство без вътрешни граници, в което е осигурено свободното движение на стоки, хора, услуги и капитали“.

Като следствие от Лисабонския договор стратегията „Европа 2020“ въвежда „Програма в областта на цифровите технологии за Европа“ като една от седемте водещи инициативи, признавайки ключовата роля за създаване на възможности, която ще трябва да изиграе използването на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), ако ЕС желае да осъществи успешно своите амбиции за 2020 г.

Цифровият единен пазар притежава потенциал за подобряване на достъпа до информация, повишаване на ефективността под формата на намалени разходи за транзакции, дематериализирано потребление и намален отпечатък върху околната среда и въвеждане на усъвършенствани бизнес и административни модели. Засилената електронна търговия създава осезаеми ползи за потребителите, като например бързо развиващи се нови продукти, по-ниски цени, по-голям избор и по-добро качество на стоките и услугите, в резултат от трансграничната търговия и по-лесното сравнение на предлагането. По-широкото приложение на електронното управление улеснява онлайн спазването на законодателството, достъпа до работни места и възможностите за бизнес както за гражданите, така и за предприятията.

Цифровият единен пазар може да допринесе с около 415 милиарда евро към БВП на ЕС-28. В



конкретните области на политиките, например в резултат от приемането на изчисленията в облак, 80 % от организациите биха могли да намалят разходите си с 10 % до 20 %. Други ползи са разпространението на работата от разстояние (46 %), производителността (41 %) и стандартизацията (35 %), както и новите възможности за стопанска дейност

(33 %) и новите пазари (32 %).

Уязвимите лица (хора в напреднала възраст, с ограничена мобилност, изолирани в селски райони, с ниска покупателна способност) могат да извлекат особено големи ползи от цифровия единен пазар и по този начин ЕС ще бъде в състояние да посрещне по-добре съвременните демографски предизвикателства.

Стратегия за цифровия единен пазар

Стратегията включва 16 ключови действия в **три стълба**, които Комисията трябва да изпълни до края на 2016 г.





Сълб I: По-добър достъп за потребителите и предприятията до цифрови стоки и услуги в цяла Европа:

1. правила за улесняване на трансграничната електронна търговия - Те включват хармонизирани правила на ЕС относно договорите и защитата на потребителите при покупки в Интернет;

2. по-бързо и последователно прилагане на правилата за защита на потребителите посредством преразглеждането на Регламента за сътрудничество в областта на защитата на потребителите;

3. по-ефикасни и по-достъпни колетни пратки - Понастоящем 62% от дружествата, които се опитват да извършват продажби онлайн, заявяват, че твърде високите разходи за колетни пратки представляват пречка;

4. премахване на неоправданото блокиране на географски принцип — дискриминационна практика, използвана с търговска цел, при която онлайн продавачите отказват на потребителите достъп до даден уебсайт въз основа на тяхното местоположение или ги препращат към местен магазин с различаващи се цени;

5. формулиране на потенциални опасения по отношение на конкуренцията, засягащи европейските пазари за електронна търговия - За тази цел Комисията **започна антитръстово проучване в областта на конкуренцията в сектора на електронната търговия** в Европейския съюз;

6. модернизирано и по-европейско законодателството в областта на авторското право - Целта е да се подобри достъпът на хората до културно съдържание онлайн и по този начин да се стимулира културното многообразие, като същевременно се открият нови възможности за творците и индустрията за съдържание;

7. преглед на Директивата за спътниковото излъчване и кабелното препредаване - за да прецени дали нейният обхват трябва да бъде разширен с включването в него на онлайн излъчването, предоставяно от излъчващите организации, и за да проучи начините за подобряване на трансграничния достъп до услугите на излъчващите организации в Европа;

8. намаляване на административната тежест върху предприятията, свързана с различни режими на ДДС, така че продаващите физически стоки на други държави да се възползват и от единна електронна регистрация и плащания.





Съдеб II: Създаване на подходящи условия и равнопоставеност за развитието на цифровите мрежи и новаторските услуги Комисията:

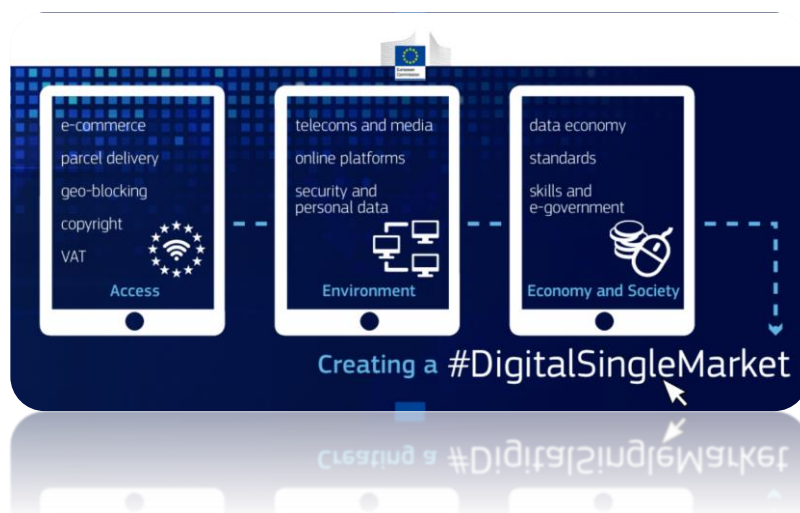
9. представяне на амбициозна реформа на **правилата на ЕС за телекомуникациите**;

10. преразглеждане на **рамката за аудиовизуални медийни услуги**, за да я приведе в съответствие с изискванията на XXI век;

11. анализиране ролята на **онлайн платформите** (търсачките, социалните медии, онлайн магазините за приложения и др.) на пазара;

12. засилване доверието в цифровите услуги и повишаване на тяхната сигурност, по специално при обработката на **лични данни**;

13. предлагане на установяване на партньорство с промишлеността за **кибернетична сигурност** в областта на технологиите и решенията за онлайн сигурност на мрежата.



Съдеб III: Максимизиране на потенциала за растеж на цифровата икономика на Комисията:

14. продължаване на **„Европейската инициатива за свободен поток на данни“**, за да се насърчи свободното движение на данни в Европейския съюз;

15. определяне на приоритети за **стандарты и оперативна съвместимост** в области от ключово значение за цифровия единен пазар, като например електронното здравеопазване, планирането в областта на транспорта или енергетиката (интелигентно измерване);





16. подкрепяне на приобщаващо цифрово общество, в което гражданите разполагат с подходящите **умения**, за да се възползват от възможностите на Интернет и да увеличат шансовете си за намиране на работа. Разгръщането на електронните обществени поръчки и оперативно съвместимите електронни подписи ще бъде ускорено.

Стратегията за цифров единен пазар цели да бъде трансформирано европейското общество и да се гарантира, че то може да посрещне уверено бъдещето.

Полезни връзки:

- ✓ [Съобщение — Стратегия за цифровия единен пазар за Европа](#)
- ✓ [Работен документ на службите на Комисията — Стратегия за цифровия единен пазар — анализ и данни](#)
- ✓ [Въпроси и отговори относно стратегията за цифровия единен пазар \(МЕМО\)](#)
- ✓ [Защо се нуждаем от цифров единен пазар](#)
- ✓ [Уебстраница за цифровия единен пазар \(#DigitalSingleMarket\)](#)
- ✓ [Политически насоки на председателя на Комисията Юнкер](#)





УСТОЙЧИВ ЕНЕРГИЕН СЪЮЗ С ОРИЕНТИРАНА КЪМ БЪДЕЩЕТО ПОЛИТИКА ПО ВЪПРОСИТЕ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА КЛИМАТА

Европейската комисия обявява пакет от мерки във връзка с енергийната сигурност, които да подготвят ЕС за глобален енергиен преход с цел преодоляване на евентуални прекъсвания при енергийните доставки. Енергийната сигурност е един от основните елементи на стратегията за енергиен съюз, която е ключов политически приоритет на Комисията „Юнкер“.



Енергията се използва за отопление на домовете, превоз на стоки и хранене на икономиката. Но поради застаряване на инфраструктурата, слабо интегрираните пазари и неkoordinирани политики, европейските потребители, домакинства и предприятия нямат достъп до по-голям избор или от по-ниски цени на енергията. За целта е необходимо да се довърши изграждането на единния енергиен пазар в Европа. Във връзка с този основен приоритет, определен в политическите насоки на Жан-Клод Юнкер,

Комисията представя стратегия за постигане на устойчив енергиен съюз с насочена към бъдещето политика в областта на изменението на климата.

Комисията иска да осигури сигурна и безопасна за климата енергия на достъпни цени за граждани и предприятията. По-разумното използване на енергията и борбата с изменението на климата са не само инвестиция в бъдещето, но също така ще създаде нови работни места и ще генерират растеж.

Европейският съюз, за да осъществи този амбициозен план, е изправен пред много предизвикателства. Част, от които са:

- ЕС е най-големият вносител на енергия в света, като внася 53% от своята енергия на стойност от около 400 млрд. евро годишно.
- Много електропреносни мрежи и газопроводи са изградени за национални цели и не са добре свързани през границите на Съюза.
- 75% от жилищата са енергийно неефективни, а 94% от транспорта разчита на петролни продукти, 90% от които се внасят.
- Цените на едро на електроенергията в Европа са с 30% по-високи, а цените на едро на газа са с над 100% по-високи, отколкото в САЩ.





Енергийният съюз означава по-конкретно:

- **Клауза за солидарност:** да се намали зависимостта от единствени доставчици и да може напълно да се разчита на съседните държави, особено в случай на прекъсвания на енергийните доставки. Повишена прозрачност, когато държави от Европейския съюз сключват споразумения за закупуване на електроенергия или газ от страни извън Съюза;
- **Енергийни потоци, за които е в сила петата основна свобода:** свободно движение на енергията през границите — със стриктно прилагане на действащите правила — например за разделяне на енергийния сектор и независимост на регулаторните органи, като при необходимост се предприемат правни действия. Преустройство на пазарите на електроенергия, за да бъдат взаимосвързани в по-голяма степен, с по-голям дял на енергията от възобновяеми източници и по-бързо реагиращи на заобикалящата ги среда. Задълбочено преразглеждане на държавната намеса във вътрешния пазар и постепенно премахване на емисиите, вредни за околната среда.
- **Енергийната ефективност да бъде на първо място:** коренно преосмисляне на енергийната ефективност и нейното третиране като самостоятелен източник на енергия, така че тя да може да се конкурира при равни условия с производствените мощности;
- **Преход към общество с ниски въглеродни емисии, което е изградено така, че да е**



дълготрайно: като се гарантира, че местното производство на електроенергия — включително от възобновяеми източници — може лесно и ефективно да се поема от електроенергийната мрежа; да се спомага за водещата позиция на ЕС в технологично отношение, чрез разработване на следващото поколение технологии за енергия от

възобновяеми източници и превръщане на Съюза в лидер в областта на електрическата мобилност, като в същото време европейските дружества разширяват износа си и се конкурират успешно на световния пазар.

В центъра на енергийния съюз са **гражданите**. Цените, които плащат те, следва да бъдат достъпни и конкурентни. Енергията следва да бъде сигурна и устойчива, с по-голяма конкуренция и повече избор за всички потребители.





Тези и други ангажименти са заложени успоредно с план за действие за постигането на тези амбициозни цели на приоритетната политика на Комисията в областта на енергетиката и климата.

Какво представлява „целта за електроенергийна междусистемна свързаност“?



Европейският съвет от октомври 2014 г. призова всички държави членки да постигнат до 2020 г. междусистемна свързаност за най-малко 10% от своите инсталирани производствени мощности за електроенергия. Това означава, че всяка държава членка следва да разполага с електропроводи, които позволяват поне 10% от електроенергията, произведена от нейните електроцентрали, да бъде пренесена през границите ѝ към съседните държави.

Защо е необходимо електроенергийните мрежи на държавите от ЕС да са свързани помежду си?

Когато някоя електроцентрала излезе от строя или по време на екстремни климатични условия, държавите членки трябва да могат да разчитат на своите съседи за внос на нужната електроенергия. Без съответна инфраструктура трансграничната покупка и продажба на електроенергия е невъзможна. Поради това свързването на изолираните електроенергийни системи е от съществено значение за сигурността на доставките и за постигането на действително интегриран енергиен пазар на равнище ЕС, който е ключов фактор за Енергийния съюз.

Благодарение на добрите връзки между съседите:

- електроенергийните системи ще бъдат по-надеждни и **ще намалее рискът от прекъсвания на електроснабдяването**
- можем да спестим пари поради **намалените нужди от изграждане на нови електроцентрали**
- **потребителите ще имат по-голям избор**, което ще упражни натиск за намаляване на сметките на домакинствата
- електроенергийните мрежи могат да се справят по-добре с **растящото равнище на енергията от възобновяеми източници** — по-специално от променливите източници като ветровете и слънцето.





Ще се отрази ли постигането на целта върху нашите сметки за енергия?

Да. Доброто свързване на европейските електроенергийни мрежи ще доведе до преки икономии за потребителите. Според неотдавнашно проучване потребителите в ЕС биха могли да спестяват всяка година между 12 и 40 млрд. евро, ако енергийните пазари са напълно интегрирани.

Ще бъде ли достатъчна целта от 10 %?

Тази цел определя изискваното минимално равнище на междусистемна свързаност, което следва да бъде постигнато от всички държави членки до 2020 г. В зависимост от географското положение на дадена страна и нейния енергиен микс — например делът на възобновяемите енергийни източници в него, постигането само на изисквания минимум от 10 % може да се окаже недостатъчно. Ето защо ЕС разглежда повишаването на целта на 15 % до 2030 г. Тъй като обаче в някои държави членки целта от 15 % може да наложи инвестиции, които вече не са икономически оправдани, важно е да се направи оценка на пречките и поотделно за всеки конкретен случай ще се определят по-високи цели.



Как по-точно ще бъде постигната целта?

Основният инструмент за постигането на целта е чрез списъка на **инфраструктурни проекти от общ интерес** (ПОИ). Първият списък беше приет през 2013 г. и съдържа 248 проекта. От тях 37 са проекти за електроенергийни междусистемни връзки в държавите членки, които не са постигнали целта от 10%. Към всички тези проекти се прилагат ускорени процедури за лицензиране и по-добри регулаторни условия, и за някои от тях ще е възможна и финансова подкрепа. ПОИ ще допринесат значително за постигането на целта. Всъщност, когато предвидените проекти ще бъдат завършени, до 2020 г. всички държави членки (с изключение на Испания и Кипър) ще постигнат целта от 10%.

Какъв е размерът на средствата, които ще бъдат необходими за постигане на целта за 10 % междусистемна свързаност?

Съгласно изчисления на Европейската комисия до 2020 г. ще са необходими около 40 млрд. евро за постигане на целта от 10% в целия ЕС.





Откъде ще дойдат средствата?



На първо място, за повечето ПОИ е налице солидна икономическа обосновка и тяхното финансиране е възможно при нормални пазарни условия — най-вече чрез тарифите. За някои проекти е възможно възползване от безвъзмездни средства от **Механизма за свързване на Европа (МСЕ)**, ако те отговарят на строги условия и допринасят за повишаването на сигурността на доставките. По Механизма за

свързване на Европа са заделени 5,35 млрд. евро за проекти за енергийна инфраструктура между 2014 и 2020 г. Въпреки че финансирането от МСЕ представлява само около 3% от всички инвестиции, необходими до 2020 г. за електроенергийната и газовата инфраструктура, то може да мобилизира други средства чрез използване на финансови инструменти, като например облигации за проекти.

За да постигнат безвъзмездните средства от МСЕ очакваното въздействие, те трябва да бъдат съчетани с усилията на регулаторните органи и правителствата да финансират проектите чрез тарифи за мрежите и да се използват новите **европейски структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ)**, когато това е възможно.

Полезни връзки:

- ✓ [Информационен документ: Регламент за сигурността на доставките на газ](#)
- ✓ [Информационен документ: Междуправителствени споразумения в енергетиката](#)
- ✓ [Информационен документ: Втечненият природен газ и съхранението на газ ще повишат енергийната сигурност на ЕС](#)
- ✓ [Информационен документ: Към интелигентен, ефикасен и устойчив сектор на отопление и охлаждане](#)
- ✓ [Уебсайт на стратегията за енергиен съюз](#)
- ✓ [Доклад от 2015 г. за състоянието на енергийния съюз](#)
- ✓ [ГД „Енергетика“](#)





ПО-ЗАДЪЛБОЧЕН И ПО-СПРАВЕДЛИВ ВЪТРЕШЕН ПАЗАР СЪС ЗАСИЛЕНА ПРОМИШЛЕНА БАЗА

Вътрешният пазар е най-ценният актив на Европа във време на нарастваща глобализация. Затова Комисия се стреми да черпи от силата на единния пазар и напълно да използва неговия потенциал във всичките му измерения.



Интегрираната икономика на Европейския съюз е най-добрият начин за посрещане на предизвикателствата на глобализацията. ЕС трябва да завърши изграждането на вътрешния пазар на услуги и продукти.

В доклада от 2015 г. за интеграцията и конкурентоспособността на единния пазар, публикуван от Комисията през октомври същата година, е представен задълбочен анализ на състоянието на икономическата интеграция и конкурентоспособността в Европейския

съюз. Независимо от факта, че през изминалата година в ЕС има ясни признаци на икономическо възстановяване, все още са необходими целенасочени реформи за възвръщане към устойчивия икономически растеж. Докладът показва, че структурните, поведенческите и регулаторните пречки все още възпрепятстват цялостното функциониране на единния пазар. Много може да бъде постигнато в тази насока, чрез подобряване на прилагането на съществуващите правила и по-специално на пазарите на услуги.

През 2015 г. Комисията представи планове да черпи от силата на единния пазар на ЕС и напълно да използва неговия потенциал. Единният пазар вече предлага по-лесен достъп до много продукти и услуги, по-ниски цени, по-големи търговски възможности и по-високи стандарти за безопасност и опазване на околната среда.

Комисията продължава да развива единния пазар, за да даде възможност на предприятията и индустрията от ЕС да се развиват в условията на глобална икономика. Комисията стартира стратегията за единния пазар, с цел да способства за създаването на нови възможности за потребителите и предприятията.



Тази публикация се реализира от Европейски информационен център „Европа Директно“- Велико Търново с финансовата подкрепа на Европейския съюз. Информацията и мненията, публикувани тук, не отразяват задължително официалните становища на Съюза.





Стратегията за единния пазар

Единният пазар позволява по-свободното придвижване на стоки, услуги, капитал и хора. Той предлага възможности за специалистите и предприятията, както и по-голям избор и по-ниски цени за потребителите. Единният пазар дава възможност на хората да пътуват, живеят, работят и учат навсякъде, където пожелаят. Тези възможности обаче не винаги се реализират, тъй като правилата на единния пазар не са общоизвестни, не се прилагат



или просто са застрашени поради наличието на необосновани пречки. През октомври Комисията прие стратегия за единния пазар, в която се предлагат редица действия в това отношение. Те ще бъдат осъществени, като се създаде възможност за балансирано развитие на икономиката на сътрудничеството, като се подпомогне растежът на малките и средните и на стартиращите предприятия, като пазарът без граници за услугите се превърне в практическа реалност, като се преодолеят ограниченията в сектора на търговията на дребно и като се предотврати дискриминацията на потребителите и предприемачите. Стратегията също така ще даде възможност за модернизация на системата от стандарти на ЕС, за повишаване на прозрачността, ефикасността и отчетността на обществените поръчки и за консолидиране на рамката на ЕС за правата върху интелектуалната собственост. Всичко това има за цел да донесе практически ползи във всекидневния живот на хората.

Стратегията е насочена към услугите и продуктите пазари. Тя допълва усилията на Комисията за увеличаване на инвестициите, подобряване на конкурентоспособността и достъпа до финансиране, осигуряване на правилно функциониращ вътрешен енергиен пазар и възползване от възможностите на цифровия единен пазар.

Съюз на капиталовите пазари

Съюзът на капиталовите пазари е от съществено значение за финансовата стабилност и ще улесни предприятията, големи и малки, в достъпа им до капиталовите пазари и в намирането на финансирането, от което се нуждаят за стимулиране на дейността си; а това ще даде и тласък на трансграничните инвестиции и на инвестициите в инфраструктура. След консултациите, стартирани през февруари 2015 г., в близко бъдеще ще бъдат оповестени план за действие и подробни предложения, включително законодателство за безопасна, прозрачна и стандартизирана секюритизация, намалени капиталови изисквания за инвестиции в инфраструктура и преразглеждане на законодателството за проспектите. Съживяването на секюритизационните пазари само по себе си би означавало, че банките ще





могат да предоставят допълнителна сума кредити на частния сектор в размер на около 100 милиарда евро.

Засилване на прозрачността и конкуренцията в областта на обществените поръчки



Обществените поръчки са от решаващо значение за икономическото възстановяване на ЕС, като се има предвид, че публичните разходи за стоки, услуги и строителни работи представляват около 18% от брутния вътрешен продукт на ЕС. Възлагането на обществени поръчки при условия на прозрачност и конкуренция в единния пазар създава стопански възможности за предприятията в ЕС и допринася за откриването на работни места.

Комисията даде указания на националните, регионалните и местните органи във връзка с приложимите правила на ЕС в областта на обществените поръчки. Те са разработени с цел да позволят на органите да реагират бързо в кризисни ситуации и да задоволяват непосредствените нужди от жилищно настаняване, доставки и помощ, когато това е необходимо.

Трудова мобилност

Комисията представя пакет за трудовата мобилност, за да подпомогне този вид мобилност, да подобри европейския портал за професионална мобилност (EURES) и сътрудничеството между службите по заетостта и да противодейства на злоупотребите чрез по-добра координация на системите за социална сигурност. Тя ще представи и целенасочено преразглеждане на Директивата относно командироването на работници с цел да гарантира, че социалният дъмпинг няма място в Европейския съюз.

Въпреки факта, че над 8 милиона граждани на ЕС работят в друга държава членка, намирането на работа в чужбина и признаването на професионалните квалификации невинаги са лесна задача. През 2015 г. Комисията работи за подобряване на европейския пазар на труда и създаване на по-благоприятни условия за специалистите да работят в държава членка на ЕС, различна от тяхната държава на произход.





Ефективното и бързо намиране на лицата със съответните умения за съответните работни места е с приоритетно значение. То ще помогне на хората и предприятията в целия ЕС да се възползват в максимална степен от икономическия потенциал на националната и трансграничната мобилност на работната сила. Порталът EURES предоставя лесен достъп на работниците до базите данни със свободни работни места на публичните служби по заетостта на всички държави членки и възможност да съпоставят свободните работни места със своите заявления за работа онлайн. През годината Парламентът и Съветът одобриха предложението на Комисията за засилване на сътрудничеството в тази област.

Благодарение на новата европейска професионална карта упражняващите професии като медицинска сестра, фармацевт, физиотерапевт и агент по недвижими имоти ще могат по-лесно да работят в държави членки, различни от държавата им на произход. През 2016 г. специалистите могат да използват картата като доказателство, че са преминали административни проверки и че професионалните им квалификации са признати от приемащата държава членка. В същото време Комисията ще въведе механизъм за предупреждение, който ще защитава хората от неквалифицирани работници.

Защита на интелектуалната собственост

В процеса на развитието на икономики, основани на знанието, защитата на интелектуалната собственост е от важно значение не само за насърчаването на иновациите и креативността, но също така и за увеличаването на заетостта и конкурентоспособността. ЕС постигна напредък в три важни области през 2015 г. — единния патент, реформата на търговските марки и защитата на търговските тайни.

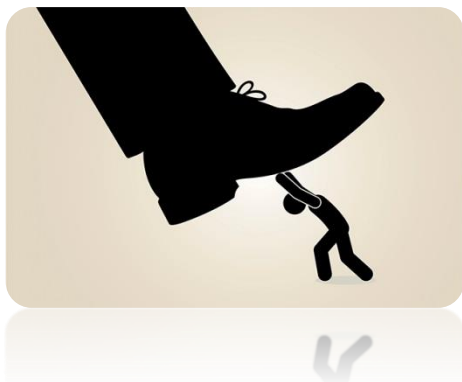
Единният патент ще бъде особено важен за иновационните стартиращи предприятия и малките и средните предприятия в ЕС, стремящи се да извършват дейност отвъд националните граници. Споразумението за Единния патентен съд ще влезе в сила, след като бъде ратифицирано от необходимия брой държави членки. Целта на единния патент е да се осигури по-лесна и по-достъпна патентна защита в целия ЕС. С него ще се въведе единна процедура за регистриране на патенти за всички участващи държави членки и ще се намалят разходите за патентна защита в ЕС в сравнение с Япония, Съединените щати и други държави.

Регистрирането на търговски марки е от ключово значение за създаването на имидж на марката и за защитата ѝ. През изминалата година Парламентът и Съветът приеха предложението от Комисията пакет за реформа в областта на търговските марки, който има за цел да направи системите за регистрация на търговски марки в ЕС по-леснодостъпни и по-ефективни за предприятията.





По-лоялна конкуренция



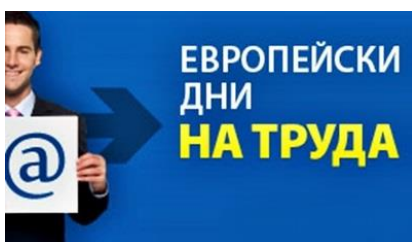
Прилагането на законодателството в областта на конкуренцията е един от основните инструменти за успешното функциониране на единния пазар. Осигуряването на лоялна конкуренция е от полза както за гражданите, така и за дружествата, тъй като то предотвратява злоупотребите на предприятията с господстващото им положение. То също ги възпира от участие в картелни споразумения, включително такива за определяне на цените, а ако те сторят това, им се налагат санкции. То помага за предотвратяване на възможните антиконкурентни ефекти от сливанията на предприятия и гарантира, че държавната помощ, предоставена на предприятията, не води до ненужно нарушаване на конкуренцията на пазара.

Картелите предпазват участниците от конкуренция, което им позволява да налагат по-високи цени. Те премахват натиска върху дружествата, които участват в тях, да подобряват продуктите си или да търсят по-ефективни начини за тяхното производство. В резултат на това са ошетени потребителите, които заплащат по-високи цени за по-ниско качество и по-малък избор. Това оказва отрицателно въздействие върху конкурентоспособността на икономиката като цяло.

Конкурентоспособността и иновациите са засилени през 2015 г. вследствие на внимателното наблюдение на държавните помощи, по-специално с цел да се предотврати предоставянето на публични средства на дружества в затруднено положение, като в същото време се създават еднакви условия на конкуренция, които улесняват развитието на повече иновационни дружества. През годината е възстановена неправомерно отпусната държавна помощ в размер на 6,1 милиона евро.

Прилагането на разпоредбите за държавната помощ е съсредоточено върху приоритетите на единния пазар, а именно енергетиката, цифровите услуги и финансовите сектори.

Данъчно облагане



От първостепенно значение за доброто функциониране на единния пазар е всички предприятия, развиващи дейност в Европа, да плащат полагащия им се дял данъци. Комисията прави необходимото, за да гарантира, че дружествата вече няма да могат да се възползват от различията и пропуските в





националните данъчни режими и отпрати искане към всички държави членки да предоставят информация относно данъчните становища.

През юни 2015 г. Комисията стартира план за действие за справедливо и ефикасно корпоративно данъчно облагане. Същността му се изразява в принципа, че държавата, в която дадено предприятие реализира печалби, е държавата, в която това предприятие следва да плаща данъци. В този контекст е възобновена работата по създаването на обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък.

През декември 2015 г., като част от пакет, предложен от Комисията, Съветът прие директива, насочена към подобряване на прозрачността на данъчните становища, издавани от държавите членки. Съгласно тази директива от държавите членки ще се изисква да извършват автоматичен обмен на информация относно предварителните трансгранични данъчни становища и предварителните споразумения за ценообразуване. Държавите членки ще могат да изискват допълнителна информация, когато това е целесъобразно.



Европейската Комисия работи и в тясно сътрудничество с държавите членки за приемането на реда и условията за плащане на данък върху финансовите сделки. Успешният завършек ще бъде значителна институционална крачка за проправяне на пътя към бъдещо засилено сътрудничество в областта на данъчното облагане.

В заключение Елжбета Бенковска, комисар по въпросите на вътрешния пазар, промишлеността, предприемачеството и МСП, споделя: „Единният пазар е в основата на европейската интеграция. Ако искаме да възстановим доверието на гражданите в европейския проект, да създаваме работни места, да изградим конкурентоспособна икономика и да запазим влиянието си в света, трябва да реализираме пълния потенциал на единния пазар. С днешната амбициозна и прагматична стратегия се съсредоточаваме върху резултатите. В партньорство с Европейския парламент и държавите членки трябва да се





погрижим тези конкретни действия да се изпълнят с максимална скорост. Европа няма време за губене, за да отговори на предизвикателствата, свързани с нейната конкурентоспособност“.

Полезни връзки:

- ✓ https://ec.europa.eu/priorities/sites/beta-political/files/priorities-progress-report_bg.pdf
- ✓ <http://publications.europa.eu/bg/web/general-report/>
- ✓ <http://bookshop.europa.eu/en/ten-priorities-for-europe-pbNA0115476/>
- ✓ [http://www.ierc.bia-bg.com/bg/novini/po-zadilbochen i po-spravedliv vitreshen pazar komisijata podobryava vizmozhnostite za grazhdanite i biznesa](http://www.ierc.bia-bg.com/bg/novini/po-zadilbochen_i_po-spravedliv_vitreshen_pazar_komisijata_podobryava_vizmozhnostite_za_grazhdanite_i_biznesa)
- ✓ <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents?locale=en&tags=single-market-strategy-2015-communication>
- ✓ <http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents?locale=en&tags=competitiveness-report-2015>
- ✓ http://ec.europa.eu/finance/capital-markets-union/index_en.htm
- ✓ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-15-5910_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5910_en.htm)





ПО-ЗАДЪЛБОЧЕН И ПО-СПРАВЕДЛИВ ИКОНОМИЧЕСКИ И ПАРИЧЕН СЪЮЗ

Икономическият и паричен съюз (ИПС) е важна стъпка в интеграцията на икономиките на ЕС. Той включва координиране на икономическите и данъчни политики, обща парична политика и обща валута – еврото. Всички 28 страни от ЕС участват в икономическия съюз, но някои страни, които са стигнали по-далеч в интеграцията си и са приели еврото. Заедно тези страни образуват еврозоната.

Решението за създаване на Икономически и паричен съюз е взето от Европейския съвет в нидерландския град Маастрихт през декември 1991 г. и по-късно заляга в Договора за Европейски съюз (Договор от Маастрихт). Икономическият и паричен съюз е стъпка напред за ЕС в процеса на икономическа интеграция, започнал през 1957 г. със създаването на Европейската общност.



Благодарение на икономическата интеграция европейската икономика като цяло и икономиката на всяка от държавите-членки могат да се възползват от по-големия размер, вътрешната ефективност и устойчивостта, които тя носи. Това от

своя страна предлага възможности за икономическа стабилност, по-голям растеж и повече работни места – резултати, които са от пряка полза за гражданите на ЕС.

На практика икономическият и паричен съюз означава:

- ✓ Координиране на разработването на икономически политики между държавите членки;
- ✓ Координиране на данъчните политики, особено чрез ограничаване на държавния дълг и дефицит;
- ✓ Независима парична политика, водена от Европейската централна банка;
- ✓ Единна валута и еврозона.

Какви са ползите от икономическия и паричен съюз и еврото?

Икономическият и паричен съюз подкрепя еврото: той е свързан с паричната политика (ценова стабилност и лихвени равнища), икономическата политика и аспекти на фискалната политика (за да се ограничат годишните правителствени дефицити и дългове).





Насочен е към осигуряване на стабилни и благоприятни за растежа икономически условия в еврозоната и на единния пазар, една от основните цели на този съюз е гарантиране на силно и стабилно евро. Също така икономическият и паричен съюз гарантира ценова стабилност: независимата Европейска централна банка (ЕЦБ) отговаря за паричната политика в еврозоната, включително за печатането на пари. Нейна основна цел е поддържането на стабилността на потребителските цени и запазване на стойността на еврото чрез определяне и адаптиране на лихвените равнища по предоставяните от ЕЦБ кредити. За да се постигне това, банката се стреми да поддържа равнището на инфлация малко под 2 % в средносрочен план – равнище, смятано за достатъчно ниско, за да могат потребителите да се възползват максимално от ценовата стабилност.

Икономическият и паричен съюз подкрепя икономическия растеж: обединяването на икономики и пазари на европейско равнище носи ползи, свързани с по-големия мащаб, както и обща рамка за подобряване на вътрешната ефективност, конкурентоспособността и устойчивостта на икономиката на ЕС като цяло и на икономиките на отделните държави членки. Това на свой ред допринася за икономическа стабилност, по-силен икономически растеж и по-голяма заетост. Еврото има практическа стойност за гражданите: предимствата на единната валута са ясни от пръв поглед за всеки пътуващ между 19-те страни от еврозоната. Така например въвеждането на еврото сложи край на разходите и затрудненията на гражданите при обмена на валута по границите. То също така направи трансграничното пазаруване и сравняването на цените – включително при онлайн покупки – много по-лесно, като по този начин допринесе за повишаване на конкуренцията и поддържане на по-ниски цени за 500-те милиона потребители в ЕС. И накрая, ЕЦБ редовно гарантира ценовата стабилност в еврозоната, като по този начин покупателната способност на гражданите е защитена по-добре.



Какво прави ЕС за стимулиране на растежа?

През юни 2015 г. председателят на Комисията Жан-Клод Юнкер, в тясно сътрудничество с председателя на срещата на върха на държавите от еврозоната Доналд Туск, с председателя на Еврогрупата Йерун Дейселблум, с председателя на Европейската централна банка Марио Драги и с председателя на Европейския парламент Мартин Шулц, представи амбициозна и същевременно прагматична пътна карта за завършване на европейския икономически и паричен съюз. В този т. нар. доклад на петимата председатели се предлагат конкретни стъпки за осъществяване на нашата визия за по-задълбочен и по-справедлив икономически, финансов, фискален и политически съюз.





През първия етап — „Задълбочаване чрез действие“ — от 2015 г. до 2017 г. — възможно най-пълноценно се използват съществуващите инструменти и действащите Договори, докато през втория етап — „Завършване на архитектурата на ИПС“ ще бъдат предприети по-широкообхватни действия, с които процесът на сближаване да придобие по-обвързващ характер, например посредством набор от общоприети показатели за сближаване от правно естество. Успоредно с това ще се създадат обща макроикономическа стабилизираща функция за по-добро справяне със сътресенията, които не могат да бъдат управлявани на национално равнище, и финансова служба на еврозоната. Конкретните предложения по първия етап са стъпки за изграждане на европейска схема за гарантиране на депозитите, обновен подход към европейския семестър и предложение за по-единно представителство на еврозоната на конференции и в рамките на международни финансови институции.

Тези предложения включват също така ориентирано към стабилността целево преразглеждане на пакета от шест законодателни акта и на пакета от два законодателни акта.



По този начин ще се укрепи и опрости икономическото управление и ще се засили демократичният диалог между Комисията и Европейския парламент в дискусиите относно годишния обзор на растежа и изпълнението на програмите за подкрепа за стабилност. Като се основава на правилата на ЕС, Комисията предприема действия и по отношение на социалните права с цел да се определят общи принципи и референтни показатели, които могат да бъдат използвани за по-голямо сближаване с

течение на времето на резултатите по отношение на заетостта и в социалната сфера.

Полезни връзки:

- ✓ [Икономически и паричен съюз](#)
- ✓ [Икономически и финансови въпроси](#)
- ✓ [Защо е необходим Икономически и паричен съюз \(ИПС\)?](#)





РАЗУМНО И БАЛАНСИРАНО СПОРАЗУМЕНИЕ

ЗА СВОБОДНА ТЪРГОВИЯ СЪС САЩ

През юли 2013 г. Европейската комисия започна преговори за сключване на споразумение между ЕС и САЩ за Трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции, което би създавало най-голямата зона за свободна търговия в света. Надейте се, че премахването на бариерите пред търговията и инвестициите ще създаде нови пазарни възможности и ще стимулира икономическия растеж и в Европа, и в САЩ.

ЕС и САЩ са най-големите икономически сили в света, като те общо създават около половината от световния БВП. Това се отразява и в търговските и инвестиционните потоци, които нямат аналог в света. Всеки ден ние търгуваме със стоки и услуги на стойност 2 млрд. евро. САЩ са най-големият експортен пазар на ЕС, като купуват годишно продукти от Съюза на стойност 264 млрд. евро, т.е. 17 % от общия износ на ЕС. В допълнение на това трансатлантическата търговия с услуги възлиза на около 260 млрд. евро годишно. Общият размер на инвестициите на САЩ в ЕС е три пъти по-висок от този в цяла Азия, а инвестициите на ЕС в САЩ са около осем пъти по-големи от инвестициите на Съюза в Индия и Китай, взети заедно. Общо в трансатлантическата икономика са заети около 15 милиона души от двете страни на океана.



По думите на Сесилия Малмстрьом, комисар на ЕС по въпросите на търговията, в настоящия момент Европа е изправена пред големи предизвикателства, сред които са необходимостта да бъде даден нов тласък на европейската икономика и Европа да запази влиянието си в световен мащаб. Трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ) би могло да спомогне за това. ТПТИ би довело до премахване на митата, до облекчаване на административните процедури и намаляване на ограниченията по отношение на инвестициите. Това би позволило на европейските предприятия, независимо от размера си, да изнасят по-лесно своите стоки и услуги за САЩ, както и да инвестират от другата страна на Атлантическия океан. Разбира се, американските дружества, които желаят да изнасят или да инвестират в Европа, биха се възползвали от същите предимства. Всичко това би било от полза за европейската икономика и би допринесло за създаването на нови работни места.

ТПТИ би дало тласък и на търговията. Вече не би било необходимо дружествата да произвеждат различни стоки за пазара на ЕС и на САЩ, в резултат на което те биха могли да намалят разходите си. Потребителите биха имали достъп до по-голям избор от стоки на по-





ниски цени и биха могли да бъдат уверени, че те отговарят на най-високите стандарти за безопасност.

Според прогнозите в [независимото проучване](#), възложено от Европейската комисия, след като ТПТИ започне пълноценно да се прилага, то би могло да донесе на европейската икономика допълнителни ползи на стойност 0,5 % от БВП.

Предметът на преговорите по ТПТИ обхваща три основни области:

✓ Достъп до пазара:

Целта е да се отстранят почти всички мита върху промишлените стоки и селскостопанските продукти и да се улеснят предоставящите услуги дружества да извършват дейността си както в ЕС, така и в САЩ, да се създадат равнопоставени условия за дружествата и от двете страни на Атлантика за участие в обществени поръчки. За публичните органи това би означавало по-голям избор, а за данъкоплатците — реализиране на по-голяма стойност срещу техните пари.

✓ Сътрудничество между регулаторните органи на ЕС и САЩ:

Целта е да се помогне на регулаторните органи на ЕС и САЩ да си сътрудничат по-тясно при разработването на нови правила и да се признаят взаимно разпоредбите, когато те осигуряват равностойна защита.

✓ Правила за търговия:

Целта е да се постигне недискриминационен и свободен достъп до природни ресурси, до инфраструктура, до възобновяеми източници на енергия, защита на работниците и околната среда, възможност гражданското общество да участва пряко в процеса на гарантиране на правилното изпълнение на споразумението и от двете страни, гарантиране на ползи за малките и средните предприятия.

Около споразумението има високи очаквания, но и много тревоги. Включително **какви са гаранциите, че с ТПТИ ще се запази действието на стриктните разпоредби на ЕС за защита на гражданите и околната среда?**

В законодателството на ЕС са залегнали стриктни разпоредби, които защитават, наред с другото: живота и здравето на човека, здравето и хуманното отношение към животните, околната среда и потребителите. Тези стандарти чисто и просто не подлежат на преговори и ТПТИ би запазило всички тях.

А също така и: **ТПТИ ще принуди ли ЕС да промени законодателството си в областта на генетично модифицираните организми (ГМО)?**





Отговорът е не – в ЕС има строга система за вземане на решение дали да се позволи на предприятията да продават даден ГМО в ЕС. Този въпрос няма нищо общо с търговските преговори. Основното законодателство на ЕС в областта на ГМО, включително оценката на безопасността, извършвана от Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) и процедурата за управление на риска, не подлежи на преговори. То няма да се промени в резултат на прилагането на ТПТИ. Всички заявления за продажба на продукти с ГМО в ЕС се оценяват от учените от ЕОБХ. Преди да решат дали да одобрят дадено заявление, правителствата на държавите в ЕС разглеждат техните заключения. Досега те са разрешили 58 ГМО. Регулаторните органи в ЕС и САЩ вече обменят информация относно ГМО, свързана с провежданата в тази област политика, регулирането и техническите аспекти. ТПТИ би могло



да им помогне да направят този процес по-ефективен. Това от своя страна би спомогнало да се ограничи въздействието, което нашите различни системи за одобряване на ГМО оказват върху търговския обмен.

Във връзка с тези и други въпроси по отношение на ТПТИ имате възможност да изразите своето мнение на адрес:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ttip/have-your-say/>.

Полезни връзки:

- ✓ [Трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции \(ТПТИ\)](#)
- ✓ [Съдържание на ТПТИ](#)
- ✓ [Десетте най-големи мита за ТПТИ](#)





ПРОСТРАНСТВО НА ПРАВОСЪДИЕ И ОСНОВНИ ПРАВА, ИЗГРАДЕНО ВЪРХУ ВЗАИМНО ДОВЕРИЕ

ПОДОБРЯВАНЕ НА СЪЩЕСТВУВАЩИТЕ ЗАКОНИ

ЕС иска да осигури „правосъдие за гражданите и правосъдие за растеж“. В Европа на отворените граници все повече хора живеят, работят, учат или развиват стопанска дейност в други страни от ЕС. Съюзът улеснява гражданите да упражняват правата си, като създава истинско европейско пространство на правосъдие, стреми се да укрепи взаимното доверие между съдилищата и администрациите в 28-те държави членки, за да признават взаимно съдебните си решения.

По-доброто регулиране гарантира, че политиките се изготвят, прилагат и преразглеждат по открит и прозрачен начин, въз основа на най-добрите съществуващи научни доказателства и с подкрепата на заинтересованите страни. По-доброто регулиране обхваща целия цикъл на политиката — разработване и изготвяне, приемане, изпълнение, прилагане, оценяване и преразглеждане. На всеки етап от този цикъл съответстват конкретни принципи, цели, инструменти и процедури, с които да се гарантира, че ЕС извършва най-доброто възможно регулиране.



Със своята Програма за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) Комисията се стреми законодателството на ЕС да носи ползи на гражданите и предприятията по ефективен начин и при минимални разходи. REFIT има за цел законите на ЕС да са опростени, да се премахне излишната тежест и да се адаптира съществуващото законодателство, без да се правят компромиси с целите на политиката.

Как се опростяват законите?

Всяка година се дава начало на набор от инициативи за опростяване в рамките на програма REFIT, като се използват предложенията и коментарите на отделни лица, предприятия, НПО, национални органи и други заинтересовани страни. Опростяването може да бъде под различна форма:





- ✓ **кодификация:** всички изменения на даден правен акт, направени през годините, се включват в един-единствен нов акт, което води до намаляване на обема и сложността;
- ✓ **преработване:** наподобява кодификацията, но в този случай самият правен акт се изменя едновременно с включването на предходните изменения в един-единствен консолидиран текст;
- ✓ **отмяна:** премахване на ненужни и неподходящи закони;
- ✓ **клаузи за преглед/изтичане на срока на действие:** извършва се преглед на законите или те автоматично прекратяват действието си след определен период;
- ✓ **преразглеждане:** извършва се промяна в законите, за да продължат да бъдат актуални;
- ✓ **директиви са заменят с регламенти**, така че за всички граждани на ЕС да се прилагат еднакви правила и националните правителства да не могат да добавят допълнителни изисквания;
- ✓ **закони, които все още са в процес на изготвяне, се оттеглят**, ако загубят актуалността си вследствие на научния или техническия напредък или ако вече не са в съответствие с новите цели на политиката;
- ✓ **правно обвързващи разпоредби се заменят с по-леки алтернативи**, като например доброволни споразумения (саморегулиране, съвместно регулиране).

По-доброто регулиране обхваща целия цикъл на политиката.



Преди ЕС да предприеме действия, Комисията публикува пътни карти и оценки на въздействието от етапа на създаване, в които се описват планирани нови инициативи и оценки на съществуващо законодателство. В пътните карти за нови важни инициативи се описва проблемът, който трябва да бъде преодолян, и целите, които трябва да бъдат постигнати. Също така в тях се обяснява защо са необходими действия на европейско равнище и каква е тяхната добавена стойност и се посочват алтернативни варианти на политиката. В оценките на въздействието се разглеждат потенциалните икономически, социални и екологични последствия от предложените варианти за действие.

След като Комисията е приела дадено предложение, всеки гражданин или заинтересована страна разполага с 8 седмици, за да предостави обратна информация или да направи предложения, които ще бъдат включени в законодателните дебати в Парламента и в Съвета.





Този прозрачен подход се прилага и за вторичното законодателство под формата на делегирани актове и актове за изпълнение. За първи път проектите на мерки, които изменят или допълват действащо законодателство или които съдържат специфични технически разпоредби, са достъпни за обществеността в продължение на 4 седмици преди приемането им. Това дава възможност на заинтересованите страни да направят коментари преди приемането на мерките от Комисията или от експерти от държавите членки.

В хода на действията на ЕС, след като са били прилагани през достатъчно дълъг период от време, инициативите се оценяват, за да се провери тяхната резултатност.

Как можете да участвате? Какво намирате за обременяващо? Какво според Вас трябва да бъде подобро?

ЕС ще се радва да научи Вашите мнения за съществуващи закони и инициативи чрез формуляра за обратна връзка „Облекчете товара“. Използвайте онлайн формуляра, за да спделите как според Вас законите на ЕС могат да станат по-ефективни и по-рационални. Комисията ще разгледа предложенията Ви и може да ги използва при набиеляването на действия за опростяване и намаляване на тежестта в рамките на програмата REFIT.

“Целта на по-доброто регулиране е да гарантира, че ще постигнем амбициозните цели на политиките, които сме си поставили, по най-ефикасния начин.”

Франс Тимерманс, Първи заместник-председател

По-добро законотворчество, междуинституционални отношения,

върховенство на закона и Харта на основните права

Полезни връзки:

- ✓ [Европейска комисия: Оценяване и подобряване на съществуващите закони](#)
- ✓ [Европейска комисия: Правосъдие](#)
- ✓ [Европейски портал за електронно правосъдие](#)





КЪМ СЪЗДАВАНЕ НА НОВА ПОЛИТИКА ЗА МИГРАЦИЯТА

Ежедневно мигранти се опитват да достигнат европейските брегове по различни причини и по различни начини. Някои от тях търсят законни пътища, а други рискуват живота си, за да избягат от бедност, война и политически репресии, за да се съберат със семейството си или в търсене на знания, образование и бизнес възможности.

Непосредственото задължение за ЕС е да осигурява закрила на хората, които се нуждаят от нея. Трудно е обаче да се отстояват международните ангажименти и ценности, докато се гарантира сигурността на границите и същевременно се създават подходящи условия за социално сближаване и икономически просперитет в Европа. За това са нужни съгласувани действия на европейско равнище - ясно е, че нито една държава от ЕС не може ефективно да се справи сама с огромния миграционен натиск. За да се справим заедно обаче трябва да използваме всички политики и инструменти, с които разполагаме, като съчетаваме вътрешните и външните политики по най-добрия възможен начин.



При встъпването си в длъжност председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер възложи на отделен комисар, Димитрис Аврамопулос, да отговаря специално за миграцията и да работи заедно с другите комисари, под координацията на първия заместник-председател Франс Тимерманс, по нова политика в областта на миграцията като един от 10-те приоритета на политическите насоки.

На 13 май 2015 г. Европейската комисия представи своята Европейска програма за миграцията, въвеждаща всеобхватен подход, който да подобри управлението на миграцията във всичките му аспекти. За справяне с предизвикателствата са определени четири вида действия, чиято цел е постигане на справедлива, твърда и реалистична политика която да доведе до балансиран подход както към законната, така и към незаконната имиграция.

✓ Ограничаване на стимулите за незаконна миграция



Голяма част от причините за миграцията се коренят в глобални проблеми, които ЕС се опитва да реши отдавна. Гражданските войни, преследванията, бедността и изменението на климата пряко и непосредствено пораждат миграция, поради което предотвратяването и смекчаването на тези заплахи е от първостепенно значение за дебата за миграцията.



Тази публикация се реализира от Европейски информационен център „Европа Директно“- Велико Търново с финансовата подкрепа на Европейския съюз. Информацията и мненията, публикувани тук, не отразяват задължително официалните становища на Съюза.





С бюджет от 96,8 милиарда евро за периода 2014-2020 г., помощта на ЕС за външно сътрудничество, и по-специално сътрудничеството за развитие, играе важна роля при справяне със стимулите за незаконна миграция. Тук е включена помощта за региони от Африка, Азия и Западните Балкани, откъдето идват най-голяма част от мигрантите, пристигащи в ЕС.

✓ **Управление на границите — спасяване на човешки живот и гарантиране на сигурността на външните граници**

Всяка година близо 700 млн. души прекосяват външните граници на Европа. Затова едно от най-големите предизвикателства е да се открива незаконната дейност, без да бъдат забавяни другите пътници. За граничния контрол отговорност носят изцяло страните, които имат външна граница, но Европейската агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници (Frontex) и Европейската система за наблюдение на



границите (EUROSUR) могат да оказват допълнителна техническа помощ на страните от ЕС, изправени пред силен миграционен натиск. Освен това днес в ЕС има три големи компютърни системи за управление на предоставянето на убежище (Евродак), заявленията за визи (Визовата информационна система) и обмена на информация за лица или вещи, за които компетентните органи са подали сигнал (Шенгенска информационна система), които са от полза за управлението на границите и за увеличаването на капацитета на Европа за намаляване на незаконната миграция и връщане на незаконни мигранти.

✓ **Силна обща политика за убежище**

Широкомащабното и неконтролирано пристигане на мигранти и лица, търсещи убежище, оказва натиск не само върху системите за убежище на много държави членки, но и върху общата европейска система за убежище като цяло. Броят и концентрацията на новодошлите показва по-специално слабостите на системата от Дъблин, която определя коя държава членка отговаря за разглеждането на молба за убежище въз основа предимно на първата точка на незаконно влизане.

За да постигне силна обща политика за убежище, Комисията набеляза пет приоритетни области, в които общата европейска система за убежище следва да бъде структурно подобрена. Те са свързани със създаване на устойчива и справедлива система за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молбите на търсещите убежище, хармонизиране на процедурите по предоставяне на убежище, осигуряване по-хуманно и равноправно третиране на територията на ЕС и намаляване факторите, привличащи хората към малък брой държави членки. Също така предотвратяване на вторичните движения





в рамките на ЕС, нова роля и засилване на оперативните функции на Агенцията на ЕС в областта на убежището и укрепване на системата Евродак.

✓ **Нова политика за законна миграция**

Без миграция населението на ЕС в трудоспособна възраст ще намалее със 17,5 милиона души през следващото десетилетие. Миграцията все по-често ще бъде важен начин за повишаване на устойчивостта на нашите социални системи и за гарантиране на устойчив растеж на икономиката на ЕС. Решенията за това какъв брой граждани на трети страни, търсещи работа, могат да бъдат допуснати остава от изключителната компетентност на държавите членки, но ЕС играе специфична роля.

През следващите години европейски програми като „Хоризонт 2020“ и „Еразъм+“ ще привличат таланти хора към Европа, а в Директивата за синята карта е предвидена общоевропейска схема за привличане на висококвалифицирани граждани на страни извън ЕС.

Полезни връзки:

- ✓ [Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“](#)
- ✓ [Комисията и нейните приоритети: Миграция](#)
- ✓ [По-добро управление на миграцията във всички нейни аспекти: Европейска програма за миграцията](#)





ПО-СИЛЕН УЧАСТНИК НА СВЕТОВНАТА СЦЕНА

ЕС се нуждае от силна обща външна политика, за да отговори ефективно на глобалните предизвикателства, включително кризите в региона, за да запази своите ценности и да допринесе за мира и просперитета в света.

Съюзът, който донесе невиджан преди мир, благоденствие и демокрация, е изправен пред сериозни предизвикателства. На изток европейската сигурност беше нарушена, а тероризмът и насилието продължават да стоварват бича си върху Северна Африка и Близкия изток, както и върху самата Европа. Икономическият растеж все още не може да изпревари демографския растеж в някои части на Африка, в Азия се увеличава напрежението, а изменението на климата прибавя допълнителни проблеми.



Ето защо общата външна политика и политиката на сигурност на ЕС са насочени към разрешаване на конфликти и насърчаване на международното разбирателство. Тя се основава на дипломатията, а търговията, помощта, сигурността и отбраната имат допълваща роля. В качеството си на най-големия донор в света на финансиране за развитие ЕС е в изключително благоприятна позиция за сътрудничество с развиващите се държави. В отношенията си с останалата част от света ЕС се занимава също така с въпроси като околна среда, образование, борба с престъпността и човешки права.

За да спомогне за решаването на глобалните въпроси ЕС действа посредством ООН, СТО, Г-7 и други многостранни форуми. Стартирана е нова глобална стратегия за по-надеждна и последователна външна политика и политика на сигурност. Стратегията е формулирана от Върховния представител, Федерика Могерини, и очертава основните интереси и принципи на ЕС в световен мащаб, поставяйки си амбициозната цел да отговори на стремежите на европейските граждани за съюз, който има силата да допринесе за мира и сигурността в Европа и света.

Глобалната стратегия на ЕС започва с действия на самия континент. Засилени са усилията в областта на отбраната, киберпрестъпността, борбата с тероризма, енергетиката и стратегическата комуникация. ЕС продължава да засилва приноса си за колективната сигурност на Европа, като работи в тясно сътрудничество с партньорите си, започвайки с НАТО. През 2016 г. беше подписана първата по рода си съвместна декларация на ЕС и НАТО, която е израз на задълбочените усилия за противопоставяне на хибридните заплахи и кибератаките. Тя има за цел изграждане на по-силна отбранителна промишленост и подпомагане действията за превенция и предприемане на ответни действия при кризи.



Тази публикация се реализира от Европейски информационен център „Европа Директно“ - Велико Търново с финансовата подкрепа на Европейския съюз. Информацията и мненията, публикувани тук, не отразяват задължително официалните становища на Съюза.





ЕС продължава да предоставя категорична подкрепа за териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна, като подкрепя реформите на страната и предлага отмяна на изискването за визи за украински граждани, пътуващи до Шенгенското пространство. В Западните Балкани Съюзът способства за диалог между Белград и Прищина, осигурявайки възможност и на двете страни за постигане на напредък по пътя им към ЕС. Споразумението за стабилизиране и асоцииране с Косово влезе в сила през април 2016 г., а като част от отговора на ЕС по отношение на бежанската криза беше вложена нова енергия в отношенията с Турция.

ЕС също представи нова стратегия за отношенията с Китай, която има за цел подобряване на достъпа до китайския пазар и насърчаване на сътрудничеството по предизвикателствата от световен мащаб. На срещата на върха между ЕС и Китай в Пекин настойчиво Китай беше приканен да спазва принципите на свободна и прозрачна търговия, а преговорите с Куба, единствената държава в Латинска Америка и Карибския регион, която не беше подписала споразумение за сътрудничество или за асоцииране с ЕС, бяха завършени успешно на 11 март 2016 г.

Съюзът изигра водеща роля и при оформянето на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, която представлява всеобща рамка за всички държави и има за цел да се подпомогнат премахването на бедността и постигането на устойчиво развитие.

Полезни връзки:

- ✓ [Глобална стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз](#)
- ✓ [Европейска служба за външна дейност](#)
- ✓ [Комисията и нейните приоритети: по-силен участник на световната сцена](#)





СЪЮЗ НА ДЕМОКРАТИЧНА ПРОМЯНА

За първи път през 2014 г. трябваше да се вземат предвид резултатите от изборите за европейски парламент при предложението за кандидат за председател на Европейската комисия. Макар и важна стъпка, това е само първата от многото, които целят да направят Европейския съюз още по-демократичен и да го отведат по-близо до гражданите.

Когато настоящата Комисия встъпи в длъжност беше взето решение, че акцент ще се поставя върху онова, което е наистина от значение за хората, а институциите ще стоят все по-близо до тях. Тази година първият заместник-председател Франц Тимерманс приключи преговорите с Европейския парламент и Съвета относно ново междуинституционално споразумение за начините на законотворчество. Споразумението за по-добро законотворчество има за цел да се подобри начинът, по който ЕС извършва законодателната си дейност, и да се гарантира, че законодателството на ЕС обслужва по-добре гражданите и стопанския сектор. То следва да направи законодателния процес по-прозрачен, отворен за участието на заинтересованите страни и по-лесен за проследяване. Освен това споразумението спомага да се направи оценка на въздействието на правото върху европейските граждани.



Европейската комисията също се ангажира да отвори процеса си на вземане на решения за допълнителен обществен контрол и принос. Въведени са нови механизми за подаване на обратна информация, които дават възможност на заинтересованите страни да представят вижданията си още от самото начало на изготвянето на дадена инициатива. Това може да се прави въз основа на пътни карти и оценки на въздействието от етапа на създаване. Съответното предложение се разглежда, за да може тази обратна информация да се вземе предвид в хода на законодателния процес в Парламента и Съвета.

Ясен сигнал, че Европа взема предвид опасенията на своите граждани е новият подход на Съюза за даване на разрешения и свободата на държавите членки да вземат решение за отглеждането на ГМО на своя територия. Тъй като е изключително важно да се поддържа единна система за управление на риска, понеже това гарантира еднакво равнище на защита в целия ЕС, съществуващата в момента система за разрешаване, основана на науката и на правилата за етикетирание, гарантиращи избора на потребителите, е единна за целия Съюз. Страните членки обаче имат възможността да предпочетат да не да не позволят употребата





на ГМО в своята хранителна верига, въпреки че същият е разрешен за отглеждане като храна или фураж в Европа.

Регистърът за прозрачност също е голяма стъпка напред към една по-демократична Европа. Той е един от основните инструменти за постигане на прозрачност. Обхваща всички дейности, извършвани с намерението да се окаже пряко или непряко влияние върху формулирането или прилагането на политики и върху процесите на вземане на решения от институциите на ЕС, независимо от това къде се извършват дейностите и от използваните канали или средства за комуникация. Те включват лобиране, представителство на интереси и консултиране. Заинтересованите страни варират от консултанти по обществени дела, самостоятелно заети консултанти и адвокатски кантори до вътрешни лобисти, търговски, стопански или професионални сдружения, благотворителни, неправителствени, религиозни и академични организации и тези публични органи, които имат представителства в Брюксел. Целта на Регистъра е да се дава отговор на основни въпроси, като например какви интереси се преследват, от кого и с какъв бюджет. Той позволява осъществяването на публичен контрол, като дава възможност на гражданите и други групи по интереси да проследяват дейностите на лобистите.

Като приоритет за постигане на демократична промяна се разглежда и специалното партньорство на Комисията с Европейския парламент и гражданите, които той представлява. След встъпването в длъжност на Комисията "Юнкер" председателят и първият заместник-председател участваха в общо 80 дебата в Европейския парламент. Заместник-председателите и членовете на Комисията участваха в общо 780 дебата. Всички членове на Комисията направиха над 350 посещения в националните парламенти, като по този начин Европа се приближава към своите граждани и техните национални представители.



Полезни връзки:

- ✓ [Комисията и нейните приоритети: демократична промяна](#)
- ✓ [По-добро регулиране: защо и как?](#)
- ✓ [Регистър за прозрачност](#)





НАПРЕДЪК ПО 10-ТЕ ПРИОРИТЕТА НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

През месец ноември 2014 година Жан-Клод Юнкер встъпи в длъжност като председател на Европейската комисия – изпълнителният орган на Европейския съюз. Той беше избран въз основа на неговата политическа програма, чиято главна цел е да се изградят отново мостовите в Европа и да се върне обратно доверието на европейските граждани чрез съсредоточаване на политиките на ЕС върху основните предизвикателства, пред които са изправени икономиките и обществата ни, както и да бъде засилена демократичната легитимност. За посрещането на всички тези предизвикателства Жан-Клод Юнкер очерта 10 основни приоритета. Те заемаха централно място в усилията на институциите на ЕС през 2016 година.



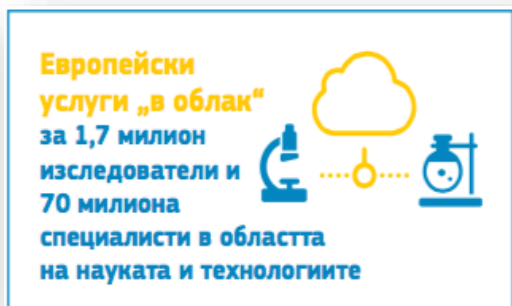
1. Нови стимули за работни места, растеж и инвестиции

Възстановяването на ЕС продължава. Тази година растежът достигна приблизително 1,8 %, а безработицата спадна до най-ниското си равнище за последните седем години. Благодарение на Европейски фонд за стратегически инвестиции (така наречения фонд „Юнкер“) бяха одобрени 192 споразумения за финансиране, с което беше даден по-добър достъп до финансиране за 200 000 малки и новосъздадени предприятия.



2. Свързан цифров единен пазар

През 2016 г. беше постигнат важен напредък: таксите за роуминг бяха намалени допълнително и ще бъдат изцяло премахнати през 2017 г. Бяха съгласувани нови правила за ЕС относно защитата на данните. Те ще позволят на хората да си възвърнат контрола върху своя „живот онлайн“ и ще гарантират, че личните им данни са защитени. Тази година се



представиха и предложения за стимулиране на трансграничната електронна търговия, бяха модернизирани правилата за договорите, така че потребителите да се чувстват уверени да правят покупки онлайн, а дружествата да могат по-лесно да разширяват бизнеса си отвъд националните пазари.



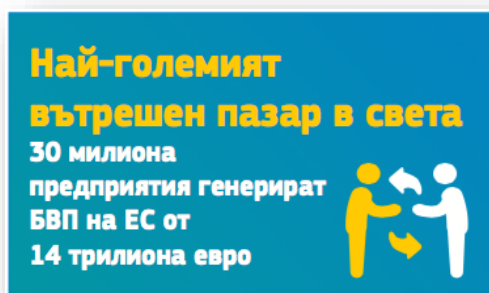


3. Устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата

През 2016 г. бяха представени нови мерки относно енергийната сигурност. През април 2016 г. ЕС подписа Споразумението от Париж относно изменението на климата, което предлага възможност да предадем на бъдещите поколения по-стабилен свят, по-чиста планета, по-справедливи общества и по-проспериращи икономики.



4. По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилена промишлена база



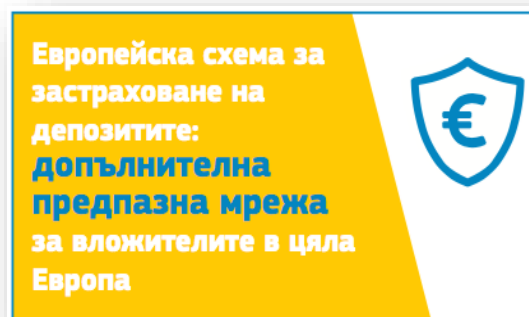
През януари 2016 г. беше представен пакет за борба с избягването на данъци. Бяха направени също така предложения за задължаване на мултинационалните дружества да публикуват доклади по държави относно своите печалби и данъци, всичко това в допълнение към историческото споразумение относно автоматичния обмен на информация между данъчните органи във връзка с трансгранични данъчни решения.



5. По-задълбочен и по-справедлив Икономически и паричен съюз

През март 2016 г. Комисията представи първи проект на европейския стълб на социалните права и започна широки обществени консултации. Беше засилено икономическото управление чрез подобряване на европейския семестър за координация на икономическите политики. Докладите по държави бяха представени много по-рано, отколкото в миналото, като се даде възможност за значително обсъждане с всяка държава членка.

По отношение на банковия съюз на 1-ви януари 2016 г. стана напълно оперативен единният





механизъм за реструктуриране. Беше предложена и европейската схема за застраховане на депозитите като допълнителна предпазна мрежа за вложителите в цяла Европа.



6. Разумно и балансирано споразумение за свободна търговия със САЩ

До юли 2016 г. бяха приключени 14 кръга от преговорите, като Комисията изпълни своята цел да бъдат внесени за разискване почти всички предложения. Независимо от това, както председателят Юнкер подчерта на срещата на върха на Г-7 през май, „съдържанието е много по-важно от крайните срокове и Европейският съюз няма да снижи стандартите, на които сме свикнали“.

Насърчаване на стратегическите ни интереси на световно равнище без компромиси по отношение на европейските стандарти и принципи



7. Пространство на правосъдие и основни права, изградено върху взаимно доверие

Новият Европейски център за борба с тероризма на Европол подкрепя националните усилия в борбата с тероризма и тежките престъпления



През май 2016 беше одобрена всеобхватна реформа на правилата за защита на данните в ЕС, предложена от 2012 г. насам. Новият Щит за личните данни в отношенията между ЕС и САЩ ще защитава основните права на гражданите на ЕС, чиито лични данни се прехвърлят към САЩ.

По отношение на терористичните заплахи, новият Европейски център за борба с тероризма на Европол подкрепя националните усилия против

терористи и трафика на незаконни огнестрелни оръжия, а Центърът за високи постижения на мрежата за осведоменост по въпросите на радикализацията подпомага държавите членки при предотвратяването и борбата с радикализацията.



8. Към нова политика за миграцията

През 2015 г. и 2016 г. бяха предоставени над 10 милиарда евро от европейския бюджет и животът на много хора беше спасен. През 2015—2016 г. в рамките на съвместните операции на Frontex „Тритон“ и „Посейдон“ и при операция Sophia общо бяха спасени над 400 000 души в Средиземно и в Егейско море. С цел укрепване на външните граници за рекордно кратък срок бе създадена

Мобилизирани над 10 милиарда евро в отговор на кризата с бежанците през 2015—2016 г.



Тази публикация се реализира от Европейски информационен център „Европа Директно“ - Велико Търново с финансовата подкрепа на Европейския съюз. Информацията и мненията, публикувани тук, не отразяват задължително официалните становища на Съюза.





Европейска гранична и брегова охрана. Също така нов инструмент за спешна помощ, предоставяйки 700 милиона евро за периода 2016—2018 г. започна да функционира.



9. По-силен участник на световната сцена



Европейският съюз остава основен стълб на световния ред, гарантиращ сигурност и стабилност в нашия регион и отвъд него. Беше подписана първата по рода си съвместна декларация на ЕС и НАТО, като се задълбочиха усилията за противопоставяне на хибридните заплахи и кибератаките. На 11 март 2016 г., след седем кръга, преговорите с Куба относно споразумение за политически диалог и

сътрудничество приключиха успешно, а през април 2016 г. споразумението за стабилизиране и асоцииране с Косово влезе в сила.



10. Съюз на демократична промяна

Комисията и тази година постави акцент върху онова, което е наистина от значение за хората, като новото законодателство беше сведено от 130 големи инициативи през 2014 г. до 23 както през 2015 г., така и през 2016 г., което представлява намаление с повече от 80 %. През 2016 г. приключиха преговорите относно ново междуинституционално споразумение за начините на законотворчество. От него следва, че приоритетите ще се определят съвместно, за да се гарантира бързото и ефективно изготвяне и приемане на закони, които отразяват въпросите, по които националните правителства и гражданите искат европейски решения.



Полезни връзки:

- ✓ [Комисията и нейните приоритети](#)
- ✓ [Напредък по 10-те приоритета на Европейската комисия](#)
- ✓ [Политически насоки на председателя Юнкер](#)



Европейски информационен център „Европа Директно“, Велико Търново

**пл. Център №2, ВТУ "Св.св. Кирил и Методий", Корпус 5, каб. 510
П.К. 345
5000 Велико Търново**

тел. +359 62 605060

**office@europeinfocentre.bg
www.europeinfocentre.bg**

